



Kuulutus

Asia

Ympäristönsuojelulain 136 §:n mukainen päätös pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamisesta.

Päätöksen yksilöintitiedot ja pääasiallinen sisältö

Keski-Suomen ELY-keskus on antanut ympäristönsuojelulain 136 §:n mukaisen päätöksen pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamisesta sille saapuneen ilmoituksen johdosta.

Jyväskylän kaupungille annettu päätös koskee pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamista Rauhalahdi-Kammintien välillä sijaitsevalla kevyen liikenteen väylällä, kiinteistötunnukset 179–16–100–6, 179–16–100–5 ja 179–16–100–10.

Kuulutuksen julkaisupäivä

18.8.2025

Päätöksen tiedoksisaantipäivä

Päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisajankohdasta eli 25.8.2025

Nähtävilläpito

Tämä kuulutus ja päätös liitteineen ovat yleisesti nähtävillä 18.8.2025 - 24.9.2025 välisenä aikana ELY-keskuksen verkkosivuilla osoitteessa ely-keskus.fi/Kuulutukset.

Muutoksenhaku

Päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen kirjallisesti 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon. Tarkemmat ohjeet muutoksenhausta ovat päätöksen liitteenä olevassa valitusosoituksessa. Valitusaika päättyy 24.9.2025.



ASIA

Päätös ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisesta ilmoituksesta, joka koskee pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamista.

Ilmoituksen tekijä

Jyväskylän kaupunki
Hannikaisenkatu 17
40100 Jyväskylä

Puhdistettavan alueen sijainti

Ilmoitusta koskeva alue sijaitsee Rauhalahdi-Kammintien kevyentienväylällä Jyväskylässä.
Ilmoitusta koskevien kiinteistöjen tunnuksat ovat: 179-16-100-5, 179-16-100-6 ja 179-16-100-10.

Kiinteistön omistaja

Kiinteistön 179-16-100-10 omistaa Alva-yhtiöt Oy
Kiinteistöt 179-16-100-5 ja 179-16-100-6 ovat yksityisomistuksessa.

Asian vireilletulo, vireilletulon peruste sekä viranomaisen toimivalta

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisesti pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus alueelliselle elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle.
Ilmoitus on tehtävä hyvissä ajoin, kuitenkin viimeistään 45 vuorokautta ennen puhdistamisen kannalta olennaisen työvaiheen aloittamista.

Ilmoitus pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamisesta on tullut vireille Keski-Suomen ELY-keskuksessa 21.7.2025.

Aiemmat viranomaispäätökset ja lausunnot

Keski-Suomen ELY-keskus ei ole antanut aikaisemmin lausuntoa nyt puheena olevan kiinteistön maaperän pilaantuneisuusselvityksistä ja puhdistamistarpeen arvioinnista.

Tutkimus- ja suunnitelma-asiakirjat

- Ilmoitus pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamisesta liitteineen, 21.7.2025, Jyväskylän kaupunki.
- Tutkimusraportti Rauhalahdi-Kammintie KLV, 18.7.2025, Ramboll Finland Oy.

Puhdistettava alue

Alueen toimintahistoria ja pilaantumisen vaaraa aiheuttaneet toiminnot ja tapahtumat

Jyväskylän Rauhalahdessa, Rauhalahden-Kammintien välissä sijaitsevaa kevyenliikenteenväylää ollaan kunnostamassa. Hankealue sijaitsee Rauhalahden voimalaitoksen läheisyydessä ja alueella, jolle on aikanaan läjitetty voimalaitoksen tuhkia. Koekuoppatutkimuksissa on havaittu näissä tuhkatäytöissä kohonneita pitoisuuksia haitallisia metalleja. Lisäksi noin 150 metrin päässä alueen lounaispuolella Äijälänrannassa sijaitsee alue, jolle on vuosina 1986–1990 läjitetty Tšernobylin ydinvoimalaonnettomuuden laskeumasta peräisin olevia Cs-137 ja Cs-134 radioisotooppeja sisältävää turvetuhkaa. Läjitys on toteutettu Säteilyturvakeskuksen hyväksymien suunnitelmien mukaisesti.

Alueen ja lähiympäristön nykyinen ja tuleva maankäyttö

Kohde on kaavoitettu puutarha-, teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueeksi (kaavamerkinnät AVT ja TL-1), joilla kulkee yleinen jalankulku- ja pyöräilytie. Alueen lounaispuolella, noin 150 metrin etäisyydellä on e-merkinnän raja, joka osoittaa tuhkanläjitysalueen, jolla kaivutöitä tehdessä on pyydettävä säteilyturvakeskuksen lausunto.

Alueen ympäristössä on frisbeegolfrata. Muita herkkiä tai häiriintyviä kohteita alueen välittömässä läheisyydessä ei ole. Lähin asutus sijaitsee noin 200 metrin päässä Äijälänrannan asuinalueella.

Alueen maaperä- sekä pinta- ja pohjavesitiedot

Maaperätiedot

Maaperä on silttiä ja savea, jossa on maantäytönä tuhkaa.

Pinta- ja pohjavesitiedot

Alue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella tai sellaisen välittömässä läheisyydessä, eikä alueelta ole hydrologista yhteyttä luokitellulle pohjavesialueelle. Lähin pintavesistö on Jyväsjärven Rauhalahden puoleisen päädyn välittömässä läheisyydessä.

Alueella tehdyt ympäristötekniset tutkimukset

Aiemmat ympäristötekniset tutkimukset

Syyskuussa 2023 kevyen liikenteen väylän (Kammintie 4, kiinteistö 179–401–2–322) rakennustyömaalla havaittiin aistinvaraisesti poikkeavaa maa-ainesta, joka oli ympäröivää maa-ainesta tummempaa.

Tuhkansekaisesta pintatäytöstä otettujen näytteiden perusteella, maa-aineksen arseenin (As) pitoisuustasot olivat yli maaperän

pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arviointia koskevan valtioneuvoston asetuksen 214/2007 (PIMA-asetus) mukaisen alemman ohjearvon. Pintatäyttö sisälsi tasaisesti myös muita metallipitoisuuksia, mutta niiden tasot jäivät yleisesti alle VNa 214/2007 mukaisen alemman ohjearvon alle.

Alueella suoritettiin puhdistustoimenpiteitä Keski-Suomen ELY-keskuksen luvalla (ilman PIMA-päätöstä). Kunnostuksen tavoite oli poistaa kohonneita metallipitoisuuksia sisältävä tumma maa-aines kevyenliikenteenväylän rakentamisen alalta ja kaivun edellyttämässä laajuudessa. Kammintien rakennusosalta saatiin poistettua kohonneet raskasmetallipitoisuudet, mutta kolmessa reunajäännösnäytteestä oli havaittavissa VNa 214/2007 mukaisia kynnysarvon ja alemman ohjearvon ylityksiä antimonin, arseenin, elohopean, kadmiumin ja lyijyn osalta sekä yksi ylemmän ohjearvon ylitys sinkin osalta.

Tutkimus- ja kunnostusraportin johtopäätöksissä todetaan, että tuhkansekainen pintatäyttö jatkuu Kammintien tiealueen ulkopuolelle sekä tien länsi- että itäpuolella. Tuhkansekaista pintatäyttöä sisältävän alueen laajuus ei ole tiedossa. Kevyen liikenteen väylä sijoittuu epäherkän maankäytön alueelle, jossa haitta-aineiden ei katsota aiheuttavan vaaraa terveydelle tai ympäristölle. Kohdealueella ei katsota olevan akuuttia lisäkunnostustarvetta, mutta haitta-aineita sisältävän tuhkansekaisen täytön laajuus ja haitta-ainepitoisuuksien tasot on suositeltavaa arvioida lisätutkimuksin (maaperän pilaantuneisuustutkimus).

Ympäristötekniset tutkimukset vuonna 2025

Tutkimusalueella kaivettiin 24.-25.6.2025 kaivinkoneella yhteensä 14 koekuoppaa (KK1-KK15), jotka sijoitettiin tutkimusalueelle, tasaisin välimatkoin valaistussuunnitelman mukaisille valaisinanturoiden kohdille. Koekuopat ulotettiin 1,5–3,0 metrin syvyyteen.

Suunniteltuja koekuoppien sijainteja siirrettiin tarvittaessa muutamia metrejä tai kevyenliikenteenväylän toiselle puolelle maanalaisten rakenteiden, kuten kaapelien tai ilmalinjan vuoksi.

Tutkimussuunnitelman mukaisia koekuoppia KK4 ja KK16 ei toteutettu työturvallisuussyistä. Koekuopat kaivettiin kaivinkoneella kerroksittain 0,5 m kerrallaan ja jokaisesta kerroksesta mitattiin annosnopeudet säteilymittarilla (HFS-10Pro) ja otettiin maaperänäytteet. Näytteistä tehtiin aistinvaraiset arviot maalajista, kosteudesta, ulkonäöstä ja hajusta. Lisäksi kaikista näytteistä tehtiin metallien kokonaispitoisuutta määrittävät kenttämittaukset XRF-kenttäanalysaattorilla.

Maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve

Maaperän pilaantuneisuus

Tutkituissa näytteissä todettiin VNa 214/2007 mukaisen kynnysarvon ylittäviä pitoisuuksia antimonia, arseenia, elohopeaa, kadmiumia, kobolttia, kromia, kuparia, lyijyä, nikkeliä ja vanadiinia.

Näytteessä KK9 (1,5–2,0 m) todettiin ylemmän ohjearvon ylitys kuparia. Samassa näytteessä vanadiinin haitta-ainepitoisuus oli sama kuin ylempi ohjearvo (250 mg/kg). Muilta osin pitoisuudet jäivät alle ylemmän ohjearvon. (Taulukko 1.)

Näytepiste	Syvyys m	Haitta-aine	Pitoisuus mg/kg
KK6	1,0–1,5	vanadiini	160
KK7	0,0–0,5	arseeni	72
KK7	0,0–0,5	sinkki	270
KK8	0,0–0,5	arseeni	60
KK9	0,5–1,0	arseeni	82
KK9	1,0–2,0	arseeni	84
KK9	0,5–1,0	vanadiini	190
KK9	1,5–2,0	vanadiini	250
KK9	1,5–2,0	kupari	230
KK10	0,5–1,0	arseeni	85
KK10	0,5–1,0	vanadiini	220
KK11	0,5–1,0	arseeni	97
KK12	0,5–1,0	arseeni	52
KK12	0,5–1,0	vanadiini	160

Taulukko 1. Näytepisteiden tulokset, jotka ylittävät alemman ohjearvon.

Näytteessä KK3 (1,5–2,0 m) arseenin ja molybdeenin liukoiset pitoisuudet L/S 10 -uuttosuhteessa ylittävät pysyvän jätteen kaatopaikan kelpoisuuskriteerit, mutta täyttävät vaarattoman (ent. tavanomaisen) jätteen kelpoisuuskriteerit. Näytteessä KK8 (1,0–1,5 m) antimonin ja arseenin liukoiset pitoisuudet L/S 10 -uuttosuhteessa ylittävät pysyvän jätteen kaatopaikan kelpoisuuskriteerit, mutta täyttävät vaarattoman jätteen kelpoisuuskriteerit.

Tutkimusalueen maaperän pilaantuneisuuden arvioinnissa sovelletaan tässä tutkimuksessa lähtökohtaisesti VNa 214/2007 mukaista ohjearvovertailua. Katu- ja tiealueella maaperän pilaantuneisuuden arvioinnissa sovelletaan yleisesti VNa 214/2007 mukaisia ylempiä ohjearvoja. Teollisuus-, varasto-, liikenne- tai muulla vastaavalla alueella maaperää pidetään yleensä pilaantuneena, jos yhden tai useamman haitallisen aineen pitoisuus ylittää asetuksen liitteessä esitetyn ylemmän ohjearvon.

Maaperän puhdistustarve

Näytteessä KK9 (1,5–2,0 m) todetun VNa 214/2007 mukaisen ylemmän ohjearvon (200 mg/kg) ylittävän kuparipitoisuuden (230 mg/kg) perusteella maaperä tutkitun kevyenliikenteenväylän alueen tuhkakerroksessa 1,5–2,0 metrin syvyydellä luokituu pilaantuneeksi ja kohteessa on maaperän puhdistustarve.

Esitetty puhdistussuunnitelma

Puhdistustavoitteet

Maaperän puhdistustavoitteeksi esitetään VNa 214/2007 mukaisia ylempiä ohjearvoja haitallisille metalleille.

Puhdistustöiden toteuttaminen, valvonta, seuranta ja tarkkailu

Kevyen liikenteenväylää on tarkoitus parantaa noin 500 metrin matkalta. Kaivut ja maaperän puhdistus suoritetaan rakennushankkeen vaatimassa laajuudessa ja mahdollisuuksien mukaan kaivausta tuhkakerroksessa vältetään. Kaivu on paikoin ulotettava tuhkakerrokseen noin 1,5–2,0 metrin syvyydelle valaisinanturoiden kohdalla. Maaperän puhdistusta valvoo ympäristötekniinen konsultti kenttämittausten (XRF) ja laboratorioanalytiikan avulla. Puhdistetusta kaivannosta otetaan jäännöspitoisuusnäytteet, joista määritetään laboratorioissa haitallisten metallien pitoisuudet. Maaperän puhdistustoimenpiteet raportoidaan Keski-Suomen ELY-keskukselle.

Jätteiden ja kaivettujen maa-ainesten käsittely ja hyödyntäminen

Pilaantuneiksi luokituvat massat toimitetaan luvanvaraiseen vastaanottoaikaan. Maaperän puhdistustoimenpiteiden aikana alueelta poistettavat maa-ainekset ja tuhka toimitetaan loppusijoitukseen joko maankaatopaikalle (haitta-ainepitoisuudet alle VNa 214/2007 mukaisen alemman ohjearvon) tai jätekeskukseen (haitta-ainepitoisuudet ylittävät VNa 214/2007 mukaisen alemman ohjearvon) ympäristötekniisen valvojan kenttämittausten (XRF) ja laboratorioanalytiikan perusteella. Ympäristötekniinen valvoja seuraa myös tuhkatäytön säteilytasoa kenttämittauksilla. Säteilyn annosnopeudelle on määritetty työsuojelun toimenpiderajat.

Maaperän puhdistustyön aikataulu

Ilmoituksen mukaan puhdistustyö toteutetaan syksyn 2025 aikana.

Kiinteistön omistajan kuuleminen

Keski-Suomen ELY-keskus ei ole kuullut kiinteistöjen omistajia asiassa, koska ilmoituksen tekijä (Jyväskylän kaupunki) on toimittanut ELY-keskukselle kiinteistöjen omistajien suostumukset töiden suorittamiseen.

Kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen kuuleminen

Keski-Suomen ELY-keskus on pyytänyt 28.7.2025 sähköpostitse kannanottoa Jyväskylän kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselta nyt puheena olevasta pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevasta ilmoituksesta.

Jyväskylän kaupungin ympäristötarkastaja on 31.7.2025 sähköpostitse todennut, ettei näe tarpeelliseksi antaa lausuntoa asiasta.

Viranomaisen ratkaisu

Keski-Suomen ELY-keskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue on tarkastanut Jyväskylän kaupungissa sijaitsevia kiinteistöjä 179–16–100–5, 179–16–100–6 ja 179–16–100–10 koskevan pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamista koskevan ilmoituksen ja hyväksyy siinä esitetyt maaperän puhdistus- ja riskien hallintatoimet seuraavin määräyksin:

Puhdistustavoitteet

1. Puhdistustavoitteet ovat valtioneuvoston antaman asetuksen 214/2007 mukaiset ylemmät ohjeavot metalleille ja puolimetalleille.
2. Työn aikana on pidettävä kirjaa maaperänäytteenotosta sekä eri käsittelypaikkoihin toimitettavien maa-ainesten haitta-ainepitoisuuksista ja määräistä.

Alueen yleinen hoito ja järjestys

3. Pilaantuneen maa-aineksen kaivu, lastaus ja muut puhdistukseen liittyvät työvaiheet on suunniteltava ja toteutettava siten, että pilaantunutta maa-ainesta ei leviä ympäristöön. Puhdistustyön aikana on huolehdittava, ettei puhdistamisesta aiheudu haittaa tai vaaraa alueella tai sen lähistöllä oleskeleville eikä muuta terveys- tai ympäristöriskiä.

Maa-ainesten käsittely ja varastointi

4. Poistettavat pilaantuneet maa-ainekset sekä kohonneita haitta-ainepitoisuuksia sisältävät maa-ainekset on toimitettava ominaisuuksiensa mukaisesti ensisijaisesti hyödynnettäviksi ja toissijaisesti loppukäsiteltäviksi vastaanottopaikkaan, jolla on lupa vastaanottaa kyseisiä maa-aineita.
5. Kaivetut pilaantumattomat maa-ainekset ja eri tavoin pilaantuneet tai eri tavalla käsiteltävät maa-ainekset on pidettävä erillään kaivun, lastaamisen, mahdollisen välivarastoinnin ja kuljetuksen aikana.
6. Kaivettuja maa-aineita voidaan tarvittaessa välivarastoida lyhytaikaisesti alueella, jonka puhdistamisesta ilmoitus on tehty. Välivarastointi on toteutettava siten, ettei siitä aiheudu ympäristön pilaantumista.
7. Jos välivarastointi toteutetaan päällystämättömällä alueella, on alueen maaperän pintakerroksen pilaantumattomuus varmistettava edustavalla näytteenotolla välivarastoinnin päätyttyä.

Pilaantuneiden maa-ainesten ja jätteiden kuljettaminen

8. Jätteen saa antaa kuljetettavaksi vain jätehuoltorekisteriin hyväksytylle toiminnanharjoittajalle. Lisäksi pilaantuneiden maa-ainesten kuljetuksista

on laadittava siirtoasiakirjat, joista tulee ilmetä jätelain 646/2011 121 §:n edellyttämät tiedot.

Puhdistustyön lopputuloksen toteaminen

9. Kaivutyön lopuksi kaivantojen seinämistä ja pohjista tulee ottaa edustavat jäännöspitoisuusnäytteet. Näytteistä on analysoitava laboratoriossa vähintään kyseisellä kaivualueella tehdyissä tutkimuksissa todettujen haitta-aineiden pitoisuudet.

Pilaantuneen veden käsittely

10. Pilaantuneen maan kaivantoihin mahdollisesti kertyvästä ja pois pumpattavasta vedestä on otettava edustavia vesinäytteitä. Näytteistä on tutkittava alueella tehdyissä maaperätutkimuksissa todetut haitta-aineet. Tarvittaessa vesi on poistettava tai vesi on puhdistettava paikan päällä tarkoitukseen soveltuvalla laitteistolla. Vesien käsittelyyn ja johtamiseen liittyvä suunnitelma on esitettävä Keski-Suomen ELY-keskuksen tarkastettavaksi. Jos kaivantoihin kertyvä vesi viemäroidään, on veden viemärointiin pyydettävä lupa alueen vesihuollosta vastaavalta laitokselta ja noudatettava sen antamia ohjeita ja määräyksiä. Vesihuollon lupa tulee esittää Keski-Suomen ELY-keskukselle ennen johtamisen aloittamista.

Valvonta, tiedottaminen ja raportointi

11. Puhdistustyöhön on nimettävä henkilö, joka vastaa puhdistustyön valvonnasta. Valvonnasta vastaavan nimi ja yhteystiedot sekä puhdistuksen aloittamisajankohta on ilmoitettava kirjallisesti Keski-Suomen ELY-keskukselle ja Jyväskylän kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle ennen toimenpiteiden aloittamista. ELY-keskukselle ilmoitus tehdään sähköpostitse osoitteeseen kirjaamo.keski-suomi@ely-keskus.fi
12. Mikäli puhdistustyön aikana maaperässä havaitaan haitta-aineita, joita ei ole todettu aiemmissa tutkimuksissa tai havaitaan muita lähtötiedoista poikkeavia asioita, jotka voivat vaikuttaa mahdollisiin ympäristö- ja/tai terveysriskeihin, on kyseisistä havainnoista ilmoitettava viipymättä Keski-Suomen ELY-keskukselle ja Jyväskylän kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Keski-Suomen ELY-keskus voi tarvittaessa antaa lisämääräyksiä maaperän puhdistamisen osalta.
13. Tämän päätöksen mukaisista tutkimus- ja puhdistustoimenpiteistä on laadittava loppuraportti, jossa on esitettävä vähintään:
 - puhdistustyön toteuttaminen ja karttapiirustus toteutuneista kaivualueista ja -syvyyksistä
 - kuvaus työn aikaisista näytteenottomenetelmistä ja yhteenvedo työn aikaisesta näytteenotosta
 - kirjanpitoliedot poistetuista haitta-ainepitoisista maa-aineksista

- analyysitulokset puhdistetun maaperän haitta-aineiden jäännöspitoisuuksista ja näytteenottoaikkojen sijainnit karttapiirustuksessa esitettyinä
- selvitys puhdistustavoitteiden saavuttamisesta ja mahdollisista jatkotoimenpiteistä
- yhteenveto mahdollisten vesinäytteiden analyysituloksista ja pilaantuneen veden poistamisesta ja käsittelystä
- Raporttiin on liitettävä yhteenveto maa-ainesten toimittamisesta eri käsittelypaikolle.

Loppuraportti on toimitettava Keski-Suomen ELY-keskukselle ja Jyväskylän kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle kolmen kuukauden kuluessa kaivutyön loppuunsaattamisesta.

Määräysten ja päätöksen perustelut

Yleiset perustelut

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaan maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen pilaantuneella alueella sekä puhdistamisen yhteydessä maa-aineksen hyödyntämiseen kaivualueella tai poistamiseen toimitettavaksi muualla käsiteltäväksi voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus valtion valvontaviranomaiselle (ELY-keskus), jos puhdistaminen ei luvun 4 nojalla edellytä ympäristölupaa. Valtion valvontaviranomainen tarkastaa ilmoituksen ja tekee sen johdosta päätöksen. Ilmoituspäätöksessä on annettava tarvittavat määräykset alueen puhdistamisesta, puhdistamisen tavoitteista ja maa-aineksen hyödyntämisestä ja tarkkailusta.

Valtioneuvoston asetuksessa maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (PIMA-asetus, 214/2007) on säädetty maaperässä yleisimmin esiintyvien haitallisten aineiden kynnysarvot. Asetuksen 3 §:n mukaan maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve on arvioitava, jos yhden tai useamman haitallisen aineen pitoisuus maaperässä ylittää asetuksen liitteessä säädetyn kynnysarvon. Alueilla, joilla taustapitoisuus on kynnysarvoa korkeampi, arviointikynnyksenä pidetään taustapitoisuutta. Arvioinnin on asetuksen 2 §:n mukaan perustuttava arvioon maaperässä olevien haitallisten aineiden aiheuttamasta vaarasta tai haitasta terveydelle ja ympäristölle. Asetuksessa luetellaan seikat, jotka arvioinnissa on otettava huomioon. Ilmoituksessa esitetty maaperän puhdistustarpeen arvioinnin tulee täyttää asetuksen vaatimukset.

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 2 luvussa on säädetty yleisistä velvollisuuksista, periaatteista ja kielloista kuten toiminnanharjoittajan selvilläolovelvollisuudesta (6 §) sekä velvollisuudesta ehkäistä ja rajoittaa toimintansa ympäristövaikutuksia (7 §), maaperän pilaamiskiellosta (16 §) ja pohjaveden pilaamiskiellosta (17 §). Määräyksissä on huomioitu ympäristönsuojelulain mukaiset velvoitteet.

Määräyskohtaiset perustelut

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 133 §:n mukaan pilaantunut maaperä (pilaantunut alue) tulee puhdistaa siihen tilaan, ettei siitä voi aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. ELY-keskus arvioi, että ohjearvovertailu, jonka perusteella puhdistustavoitteeksi on määrätty ylempi ohjearvo, soveltuu tässä kohteessa puhdistustarpeen arviointiin. (Määräys 1.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 20 § edellyttää pilaantumisen vaaraa aiheuttavalta toiminnalta huolellisuutta ja varovaisuutta ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi sekä onnettomuuksien estämiseksi ja niiden vaikutusten rajoittamiseksi (varovaisuus- ja huolellisuusperiaatteet). (Määräys 3.)

Jätelain (646/2011) 13 §:ssä säädetään, ettei jätteestä tai jätehuollosta saa aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, roskaantumista, yleisen turvallisuuden heikentymistä taikka muuta näihin rinnastettavaa yleisen tai yksityisen edun loukkausta. (Määräys 3.)

Jätelain (646/2011) 8 § edellyttää, että kaikessa toiminnassa on mahdollisuuksien mukaan noudatettava jätelain etusijajärjestystä. Etusijajärjestyksen mukaan vain sellaiset jätteet, joita ei ole mahdollista uudelleenkäyttää, kierrättää tai muuten hyödyntää, loppukäsitellään. (Määräys 4.)

Jätelain (646/2011) 29 §:n mukaisesti maaperän puhdistustyön yhteydessä kaivettavat jätejakeet on edellytetty toimitettavaksi hyödynnettäväksi tai loppukäsiteltäväksi asianmukaisen luvan omaavaan vastaanottoaikaan. (Määräys 4.)

Jätelain (646/2011) 15 §:ssä säädetään lajiltaan ja laadultaan erilaisten jätteiden erilläänpitovelvollisuudesta siinä laajuudessa kuin se on terveydelle tai ympäristölle aiheutuvan vaaran tai haitan ehkäisemiseksi, etusijajärjestyksen noudattamiseksi taikka jätehuollon asianmukaiseksi järjestämiseksi tarpeellista sekä teknisesti ja taloudellisesti mahdollista. (Määräys 5.)

Kaivettuja maa-aineksia voidaan välivarastoida lyhytaikaisesti esimerkiksi näytteiden analysoinnin vaatiman ajan. Määräykset ehkäisevät maaperän pilaantumista, pilaantumattoman ja haitta-ainepitoisen maa-aineksen sekoittumista, haitta-aineiden leviämistä tai muuta terveys- tai ympäristöhaittaa. (Määräykset 6. ja 7.)

Jätelain (646/2011) 29 §:n mukaan jätteen saa luovuttaa vain jätelain 11 luvun mukaiseen jätehuoltorekisteriin hyväksytylle kuljettajalle. (Määräys 8.)

Jätelain (646/2011) 121 §:n mukaan jätteen haltijan on laadittava siirtoasiakirja pilaantuneesta maa-aineksesta. Siirtoasiakirjan tietojen toimittamisesta Siirto-rekisteriin säädetään jätelain 121 b §:ssä (Määräys 8.)

Jäännöspitoisuusnäytteenotolla varmennetaan edellytettyjen puhdistustavoitteiden saavuttaminen sekä saadaa tietoa maaperään kaivujen jälkeen jäävistä haitta-ainepitoisuuksista. (Määräys 9.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 209 § n mukaan lain täytäntöönpanon edellyttämät mittaukset, testaukset, selvitykset ja tutkimukset on tehtävä pätevästi, luotettavasti ja tarkoituksenmukaisin menetelmin. (Määräykset 7., 9., ja 10.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 7 §:n mukaan toiminta on järjestettävä niin, että ympäristön pilaantuminen voidaan ehkäistä ennakolta. Jos pilaantumista ei voida kokonaan ehkäistä, se on rajoitettava mahdollisimman vähäiseksi. Puhdistettavan alueelta mahdollisesti syntyvän pilaantuneen veden poistamisella varmistetaan, etteivät vedessä olevat haitta-aineet pääse kulkeutumaan laajemmalle alueelle eivätkä aiheuta enempää maaperän tai pohjaveden pilaantumista tai muuta haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle. (Määräykset 10.)

Pilaantunutta aluetta puhdistettaessa tulee usein esille seikkoja, joihin ei ole ennakkotutkimuksista ja -suunnitelmista huolimatta pystytty varautumaan, esim. maaperässä tai pohjavedessä todetaan uusia haitta-aineita taikka todettavat haitta-ainepitoisuudet poikkeavat merkittävästi aiemmista tutkimuksista, pilaantunut alue on arvioitua laajempi tai kaikkea suunnitelmassa esitettyä maa-ainesta ei voida poistaa. Tämän vuoksi valvontaviranomaisen voi olla tarpeen antaa uusia ohjeita tai määräyksiä työn aikana. (Määräykset 10. ja 12.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 172 §:ssä ja jätelain 122 §:ssä säädetään valvontaviranomaisen tiedoksisaantioikeudesta tehtävänsä suorittamista varten. Määräykset 2., 11–13 on annettu viranomaisvalvonnan kannalta. Puhdistamisen aikainen kirjanpito ja puhdistamisen raportointi ovat tarpeen viranomaisvalvonnan kannalta. Kirjanpidolla ja raportilla dokumentoidaan tehdyt näytteenotto-, kaivu- ja muut puhdistustoimenpiteet.

Sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6, 7, 16, 17, 20, 85, 133, 136, 172, 190, 191, 200, 205, 209 §

Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 24, 25, 26 §

Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistamistarpeen arvioinnista (214/2007)

Jätelaki (646/2011) 8, 13, 15, 29, 121, 122 §

Valtioneuvoston asetus jätteistä (978/2021) 3, 4, 11, 40 §

Hallintolaki (434/2003)

Valtion maksuperustelaki (150/1992)

Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2025 (794/2024)

Käsittelymaksu ja sen määräytyminen

Tämän ilmoituksen käsittelystä perittävä maksu on 560 €.

Maksun suuruus perustuu valtioneuvoston asetukseen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2025 (794/2024) ja sen liitteenä olevaan maksutaulukkoon. Pilaantuneen maaperän puhdistamisesta tehtävän ilmoituksen käsittelystä perittävä maksu on 80 € kultakin asian käsittelyyn kuluvalta tunnilta. Tämän ilmoituksen käsittelyyn kului 7 tuntia.

Valvonnan maksullisuus

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 205 §:n mukaan ELY-keskus voi periä maksun valvontatoimista, jotka ovat tarpeen 136 §:n 2 momentissa tarkoitetun päätöksen noudattamisen varmistamiseksi.

Maksun suuruus perustuu valtioneuvoston asetukseen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2025 (794/2024) ja sen liitteenä olevaan maksutaulukkoon.

Päätöksen voimassaoloaika

Tämä päätös on voimassa 31.12.2030 saakka. Mahdollisten olosuhdemuutosten vuoksi päätöksen voimassaolon jälkeen maaperän ja pohjaveden pilaantuneisuus ja puhdistustarve on tarvittaessa arvioitava uudestaan ja tehtävä puhdistamisesta ympäristönsuojelulain (527/2014) edellyttämä ilmoitus tai lupahakemus.

Päätöksen täytäntöönpanokelpoisuus

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 200 §:n perusteella tätä päätöstä on noudatettava mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Muutoksenhakuviranomainen voi kieltää täytäntöönpanon.

Päätöksestä tiedottaminen

Päätös

Jyväskylän kaupunki (sähköisesti)

Tiedoksi

Jyväskylän kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen (sähköisesti)

Kuuluttaminen

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 85 §:n mukaisesti Keski-Suomen ELY-keskus antaa päätöksen tiedoksi kuuluttamalla Keski-Suomen ELY-keskuksen ja Jyväskylän kaupungin verkkosivuilla. Päätös on nähtävillä ELY-keskuksen verkkosivuilla.

Tietojärjestelmän päivittäminen

Alueen maaperää koskevat tiedot päivitetään valtakunnalliseen Maaperän tilan tietojärjestelmään.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen kirjallisesti 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon. Tarkemmat ohjeet muutoksenhausta ovat päätöksen liitteenä 1 olevassa valitusosoituksessa.

Lisätiedot

Asia on käsitelty Keski-Suomen ELY-keskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueella. Lisätietoa asiasta antaa valvontapäällikkö Esa Kuitunen esa.kuitunen@ely-keskus.fi ja geologi Pekka Pulkkinen pekka.pulkkinen@ely-keskus.fi

Hyväksyntä

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty viraston sähköisessä asianhallintajärjestelmässä. Päätöksen on esitellyt ylitarkastaja Tuula Tirronen ja ratkaissut valvontapäällikkö Esa Kuitunen.

Liitteet

Liite 1. Valitusosoitus

Tämä asiakirja KESELY/1898/2025 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument KESELY/1898/2025 har godkänts elektroniskt

Hyväksyjä Kuitunen Esa 15.08.2025 12:50

Esittelijä Tirronen Tuula 15.08.2025 13:06

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen ja valitusaika

Tähän Keski-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **Vaasan hallinto-oikeuteen** kirjallisella valituksella. **Valitus on toimitettava kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaantipäivästä.** Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä.

Tiedoksisaantipäivän osoittaa tiedoksianto- tai saantitodistus. Jos päätös on lähetetty postitse tavallisena kirjeenä, katsotaan tiedoksisaannin tapahtuneen seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Virkakirjeen katsotaan kuitenkin tulleen viranomaisen tietoon saapumispäivänään. Jos päätös on annettu tiedoksi sähköisestä asiointista viranomaistoiminnassa annetun lain 19 §:ssä tarkoitettuna tavallisena sähköisenä tiedoksiantona, katsotaan tiedoksisaannin tapahtuneen kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Jos kysymyksessä on sijaistiedoksianto, katsotaan tiedoksisaannin tapahtuneen kolmantena päivänä sijaistiedoksiantoa koskevan tiedoksiantotodistuksen osoittamasta päivästä. Jos kyseessä on yleistiedoksianto tai julkinen kuulutus, tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä ilmoituksen/kuulutuksen julkaisemisesta.

Valituksen sisältö

Valituksessa on ilmoitettava:

- valittajan nimi ja yhteystiedot;
- postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessi-osoite);
- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös);
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset);
- vaatimusten perustelut; ja
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä:

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on liitettävä valitukseen valtakirja. Jollei hallintotuomioistuin toisin määrää, valtakirjaa ei kuitenkaan tarvitse esittää, jos päämies on antanut valtuutuksen suullisesti tuomioistuimessa, asiamies on toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa tai valtuutettu on asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saaneista oikeudenkäyntiavustajista annetussa laissa tarkoitettu luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja.

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava Vaasan hallinto-oikeudelle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä klo 16.15 mennessä. Valituksen voi toimittaa perille henkilökohtaisesti, postitse maksettuna postilähetyksenä, sähköisesti (faksina tai sähköpostina) taikka asiamiestä tai lähettiä käyttäen. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköisessä asiointipalvelussa osoitteessa: <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>. Sähköisesti (telekopio, sähköposti, sähköinen asiointipalvelu) toimitettavan valituksen tulee olla toimitettu siten, että se viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä on käytettävissä viraston vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä. Valituksen tekemisestä säädetään lisäksi sähköisestä asiointista viranomaistoiminnassa annetussa laissa (13/2003). Valituksen ja liitteiden lähettäminen postitse, sähköisesti tai lähetin välityksellä tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla. Suljetussa laitoksessa oleva voi antaa valituksen valitusajassa myös sille henkilölle, joka on määrätty tätä tehtävää laitoksessa hoitamaan, tai laitoksen johtajalle ja tämän on toimitettava valitus viipymättä toimivaltaiselle tuomioistuimelle tai viranomaiselle.

Käyntiosoite:	Korsholmanpuistikko 43, Vaasa, 4. krs
Postiosoite:	PL 204, 65101 Vaasa
Puhelin kirjaamo:	029 56 42780
Puhelinvaihde:	029 56 42611
Faksi:	029 56 42760
Sähköposti:	vaasa.hao@oikeus.fi
Aukioloaika:	ma-pe klo 8.00–16.15

Oikeudenkäyntimaksu

Tuomioistuinmaksulain (1455/2015) ja tuomioistuinmaksulain 2 §:ssä säädettyjen maksujen tarkistamisesta annetun oikeusministeriön asetuksen (1020/2024) nojalla muutoksenhakijalta peritään asian käsittelystä hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu, jonka suuruus on 310 euroa. Oikeudenkäyntimaksua ei kuitenkaan peritä, jos hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi.